



5 ДЛ Я МЭРА

с 11 по 15 марта в рамках 18` Архитектурного фестиваля ЗОЛОТАЯ КАПИТЕЛЬ проходил цикл рабочих сессий проекта ПЯТЕРКА ДЛ Я МЭРА, целью которого было формирование солидарных предложений от экспертного сообщества и общественности по темам: градостроительство, транспорт, благоустройство и самоуправление.

Каждый день был посвящен отдельной теме, по итогам проводился рейтинг, определявший предложения-лидеры. Последний, пятый, день был посвящен подведению итогов: представлены наиболее актуальные предложения каждого из направлений, после чего организовано итоговое голосование.

Лидеры голосования:

1 МЕСТО Создание «Института города», как держателя идеологии городского развития

2 МЕСТО Создание городского информационного центра градостроительной деятельности

3 МЕСТО Инвентаризация территории общего пользования. Разработка и реализация Программы территории общего пользования

4 МЕСТО Разработка стратегического мастер-плана территориального развития на основе международного конкурса

5 МЕСТО Создание связанной сети выделенного общественного транспорта.

Важно не только сформулировать приоритетные задачи развития, но и составить план их продвижения. Наиболее действенным шагом признана организация встречи с мэром, победившим в выборах в апреле 2014 года, и обсуждение с ним перспектив реализации представленных предложений.

В частности, обсуждение возможности проведения в сентябре 2014 года «Градостроительного форума», сфокусированного на тематике предложений, вошедших в финал проекта ПЯТЕРКА ДЛ Я МЭРА. Цель – знакомство с лучшими практиками в соответствующих сферах, доработка предложений, их популяризация среди горожан.

ГРАДОУСТРОЙСТВО, АРХИТЕКТУРА И ГРАЖДАНСКОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

РЕЙТИНГ ПРЕДЛОЖЕНИЙ

В ходе рейтингования стояла задача выбора пяти предложений, наиболее актуальных на взгляд участников Рабочей сессии. Предложения 5-11 получили одинаковое число голосов. Ниже представлены предложения в порядке их рейтингования:

1 СОЗДАНИЕ ГОРОДСКОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ЦЕНТРА ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (далее - Центр)

Физически Центр должен быть размещен в центральной части города и иметь интернет-ресурс. В Центре должна быть размещена в открытом доступе следующая информация:

- информация о стратегическом мастер-плане города (см.ниже), генеральном плане, проектах планировки территорий, правилах землепользования и застройки
- актуальная, постоянно обновляющаяся информация о реализуемых и планируемых к реализации проектах: выданных градостроительных планах земельных участков, разрешениях на строительство, зарегистрированных проектах с целью общественного контроля за строительством
- информация о планируемых администрациями города и области крупных строительных проектах с целью их общественного обсуждения
- информация об истории застройки города.

В Центре должна размещаться Коммуникационная площадка для проведения публичных и общественных слушаний, дискуссий, круглых столов градостроительной тематики.

Публичный интернет-ресурс должен содержать перечисленную информацию и обладать возможностью обратной связи.

2 РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИЧЕСКОГО МАСТЕР-ПЛАНА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ НА ОСНОВЕ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНКУРСА

Разработка стратегического мастер-плана Новосибирска, как целевого прогноза развития города, содержащего цели, задачи, стратегии и приоритеты (последовательность) достижения целей развития.

Определение целей пространственного развития города:

- повышение привлекательности города, как места для жизни, учебы и работы;
- гуманная, сомасштабная человеку городская среда;
- повышение общественной активности городских территорий (прежде всего городского центра и локальных центров периферийных территорий);
- четкое разграничение публичных и частных пространств;
- развитие общественных пространств;
- преимущественное развитие общественного транспорта;
- комфортные пространства для пешеходов, велосипедистов
- стимулирование строительства разнообразного и качественного жилья;
- многофункциональное развитие территорий, сочетающее в себе разные виды деятельности.

Проведение международного конкурса-семинара на разработку стратегического мастер-плана города

3 СОЗДАНИЕ «ИНСТИТУТА ГОРОДА» КАК ДЕРЖАТЕЛЯ ИДЕОЛОГИИ РАЗВИТИЯ

Создание института городского планирования как ключевого разработчика планировочных и управленческих документов городского развития и координирующего центра по взаимной увязке планов, принимаемых различными структурами муниципалитета

4 ВЫНОС ВРЕДНЫХ ПРОИЗВОДСТВ ЗА ГРАНИЦЫ ГОРОДА

Вынос вредных производств и логистических центров на периферию города, санация и превращение бывших промплощадок в центры креативных индустрий.

5 РЕФОРМИРОВАНИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО СОВЕТА ГОРОДА

Изменение порядка формирования совета в сторону привлечения независимых экспертов и общественных активистов, обеспечение высокой публичности его работы, публичное предоставление мэрией обоснованных ответов на решения градостроительного совета.

6 ОРГАНИЗАЦИЯ ПУБЛИЧНЫХ ОТКРЫТЫХ АРХИТЕКТУРНЫХ КОНКУРСОВ НА СТАДИЮ ЭСКИЗНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ

Принятие решений по проектированию значимых архитектурных объектов, финансируемых из городского бюджета, только на основе проведенных публичных архитектурных конкурсов, организуемых по стандартам Международного Союза архитекторов.

Стимулирование частных застройщиков к принятию решений о проектировании объектов на основе публичных архитектурных конкурсов.

7 ПРИДАНИЕ ОСОБОГО СТАТУСА ГЛАВНОМУ АРХИТЕКТОРУ ГОРОДА

Роль главного архитектора города должна быть пересмотрена. Сегодня он представляется обществу демиургом, а на самом деле это должность без каких-то внятных полномочий. Главный архитектор должен стать «дирижером города», главным консультантом всех работающих в Новосибирске архитекторов и девелоперов. Все архитектурные проекты должны проходить через процедуру обязательных консультаций с главным архитектором; он не будет иметь полномочий по согласованию или отклонению проектов, но будет вправе публично высказать о них свое мнение.

Главный архитектор должен назначаться на конкурсной основе из кандидатур, выдвинутых общественными организациями архитекторов

8 АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫХ РЕШЕНИЙ

Проведение независимой антикоррупционной экспертизы проектов решений в области городской застройки, предлагаемых к рассмотрению Советом депутатов.

9 РЕФОРМИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

Превращение публичных слушаний в реальный инструмент учета мнений граждан при принятии решений.

Разработка проекта нового Положения о публичных слушаниях в Новосибирске, в котором детально определить порядок уведомления общественности, привлечения экспертов, учета мнения участников слушаний в ходе вынесения решения.

Трансляция всех публичных слушаний в интернете

Проведение слушаний в удобное для жителей время (вечером)

Проведение слушаний на обсуждаемой территории

Обеспечение публичного обоснованного ответа мэрии на решения по итогам публичных слушаний

10 РАЗРАБОТКА ЕДИНЫХ «ПРАВИЛ ИГРЫ» В ОТНОШЕНИИ ВОПРОСОВ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗАСТРОЙКИ

Разработка местных нормативов градостроительного проектирования, как правил, устанавливаемых в первую очередь для самого муниципалитета и применяемых при выдаче заданий на разработку проектов планировки и межевания, при выдаче градостроительных планов земельных участков; установление в МНГП обязательных и рекомендательных норм.

Правил землепользования и застройки – установление четких, однозначно понимаемых градостроительных регламентов со строгими предельными параметрами застройки, которые будут основаниями для принятия собственником земельного участка решения, что и как на нем строить; ЧЕТКИЕ ПРАВИЛА И ОГРАНИЧЕНИЯ ВМЕСТО СОГЛАСОВАНИЙ; прекращение практики выдачи разрешений на отклонение от предельных параметров при отсутствии предусмотренных законом оснований; пересмотр градостроительных регламентов только публично и при наличии серьезных обоснований.

11 ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ ЗЕЛеныМ ЗОНАМ И ЗОНАМ ЛАНДШАФТА

Введение зоны озеленения общего пользования, выделение в ней парков, скверов, внутриквартальных зеленых территорий.

Формирование нормативов обеспеченности кварталов зелеными насаждениями, контроль за их соблюдением.

В ходе рейтингования стояла задача выбора пяти предложений, наиболее актуальных на взгляд участников Рабочей сессии. Ввиду того, что некоторые предложения набрали равное число голосов, выбрано 6 предложений.

Ниже представлены наиболее популярные предложения с краткими описаниями в порядке их рейтингования:

1 ВВЕДЕНИЕ ЕДИНОГО ОПЕРАТОРА И КОНТРАКТОВ НА ПАССАЖИРСКИЕ ПЕРЕВОЗКИ

Преобразование ЦУГАЭТ в единую муниципальную управляющую транспортную компанию, координирующую перевозки общественным транспортом, организацию дорожного движения, транспортное строительство.

Постепенный переход от сдачи маршрутов в концессию к заключению контрактов на перевозку, по которым мэрия несет ответственность за перевозку пассажиров, взимает с них плату за проезд и приобретает услугу по перевозке у частных, муниципальных и государственных транспортных компаний, а транспортные компании получают оплату от муниципалитета за выполнение расписания и обеспечение качественных условий перевозки.

2 СОЗДАНИЕ ИНСТИТУТА ГОРОДА КАК ДЕРЖАТЕЛЯ ИДЕОЛОГИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДА

Физически Центр должен быть размещен в центральной части города и иметь интернет-ресурс. В Центре должна быть размещена в открытом доступе следующая информация:

- информация о стратегическом мастер-плане города (см.ниже), генеральном плане, проектах планировки территорий, правилах землепользования и застройки;
- актуальная, постоянно обновляющаяся информация о реализуемых и планируемых к реализации проектах: выданных градостроительных планах земельных участков, разрешениях на строительство, зарегистрированных проектах с целью общественного контроля за строительством;
- информация о планируемых администрациями города и области крупных строительных проектах с целью их общественного обсуждения;
- информация об истории застройки города.

В Центре должна размещаться Коммуникационная площадка для проведения публичных и общественных слушаний, дискуссий, круглых столов градостроительной тематики.

Публичный интернет-ресурс должен содержать перечисленную информацию и обладать возможностью обратной связи.

3 ВВЕДЕНИЕ ЕДИНОГО БИЛЕТА

Введение единого повременного билета на все виды общественного транспорта, включая метрополитен и городскую электричку: «90 минут – по одному билету».

Введение гибкой системы тарифов на общественный транспорт, системы проездных билетов, стимулирующих отказ от индивидуального автомобиля и ежедневное пользование общественным транспортом. Для людей, пользующихся общественным транспортом ежедневно, цена проезда «от двери до двери» должна быть ниже, для разовых поездок – выше.

4 СОЗДАНИЕ СЕТИ ВЫДЕЛЕННОГО СВЯЗАННОГО СКОРОСТНОГО ТРАНСПОРТА

Обеспечение безусловного преимущества для движения общественного транспорта: организация и строительство выделенных полос (в первую очередь в местах с затрудненным движением), строительство выделенных полос при реконструкции улиц и проектировании развязок.

Организация линий скоростного автобуса (BRT) в направлении ОбьГЭС и Краснообска, жилмассивов «Снегири», «Родники», скоростного троллейбуса на Ключ-Камышенское плато.

5 ВЕДЕНИЕ ЕДИНОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО СТАНДАРТА НА КАЧЕСТВО ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК

Разработка муниципального стандарта качества перевозок общественным транспортом с ориентацией на потребности пассажира и численно измеримыми показателями, оценивающими:

- Скорость и длительность поездки – интервалы и период движения, бесперебойность, скорость перемещения по городу «от двери до двери».
- Удобство поездок – комфорт ожидания, подхода и пересадки, посадки и высадки, пребывания в салоне.
- Оплата проезда – суммарные затраты среднего пассажира, удобство тарифной системы, удобство технологии сбора платы за проезд.
- Информационное обеспечение – наличие информации на остановках о маршрутах и расписании, их изменениях, оперативная информация о прибытии, информация внутри салона, информирование в интернете.
- Безопасность – общественная и техническая, экологичность.
- Эффективность ОТ для транспортной системы и города в целом.

6 РАЗРАБОТКА КОМПЛЕКСНОЙ ТРАНСПОРТНОЙ СХЕМЫ КАК ОСНОВЫ ДЛЯ СХЕМ СКОРОСТНОГО ТРАНСПОРТА, МАРШРУТНОЙ СХЕМЫ НАЗЕМНОГО ТРАНСПОРТА, СХЕМЫ ТРАНСПОРТНО-ПЕРЕСАДОЧНЫХ УЗЛОВ И НАЗЕМНОГО ПРОСТРАНСТВА

Разработка транспортной стратегии в увязке с градостроительной стратегией в рамках стратегического мастер-плана и генплана города.

Запрет на строительство не территориях, не обеспеченных достаточной транспортной связью и территориях, подъезды к которым перегружены.

ДРУГИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ТЕМАТИКИ, ОТМЕЧЕННЫЕ В РЕЙТИНГЕ:

- Проектирование линий скоростного трамвая на четвертом мосту
- Городской электротранспорт: приведение в нормальное состояние подвижного состава, приведение в нормальное состояние путей, обновление парка
- Переходные переходы: отказ от надземных, устройство регулируемых пешеходных переходов с островками безопасности
- Приоритет городского электро-транспорта (трамвай и троллейбус)
- Введение ночных автобусов по магистральным направлениям
- Увязка транспортной и градостроительной политики в рамках генплана, запрет на строительство там, где нет транспортного сообщения. Пересмотр Генплана, разработка стратегического мастер-плана
- Парковки: в центре – платные, либо временные
- Переход к транс-фидерной модели Общественного транспорта
- Городская электричка – развитие в западном и восточном направлении
- Введение расписания пассажирского транспорта с конечным временем 24.00, контроль за его исполнением
- Стимулировать развитие низкопольного подвижного состава
- Введение скоростного BRT-транспорта на периферийных маршрутах
- Разработка муниципального стандарта улиц
- Градостроительный совет должен быть компетентным по транспортным вопросам, сформирован с учетом независимости мнений
- Городская электричка в южном направлении, платформа «Обское море»
- Метро: прокладка линий Ленинской и Дзержинской линий

ПРЕДЛОЖЕНИЯ, НАБРАВШИЕ НАИБОЛЬШЕЕ КОЛИЧЕСТВО ГОЛОСОВ:

1 СОЗДАНИЕ ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ ПО СОЗДАНИЮ ПЕШЕХОДНЫХ ПРОСТРАНСТВ

Реализация пилотных проектов по созданию пешеходных зон (систем пешеходных пространств): центр Новосибирска (ул. Ленина + часть площади Ленина + сквер на ул. Орджоникидзе + Первомайский сквер + сквер перед Оперным + бульвар Красного проспекта); ул.Ильича в Академгородке; площадь Маркса.

2 ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ. РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ ТЕРРИТОРИИ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

Инвентаризация пешеходных дорожек, тротуаров, территорий общего пользования всего города. Разработка и реализация муниципальной программы по приведению в нормативное состояние тротуаров и территорий общего пользования; устройство тротуаров в районах частного сектора.

3 СОЗДАНИЕ БРЕНД-БУКА ОБЪЕКТОВ БЛАГОУСТРОЙСТВА

Создание единого каталога объектов благоустройства, уличной мебели, урн, остановочных павильонов и киосков, как бесплатного «открытого ресурса» проектов, обязательных к применению службами муниципалитета и рекомендуемого для применения физическими и юридическими лицами (в этом случае проект не требует согласования внешнего облика).

4 ФОРМИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ БЛАГОУСТРОЙСТВА ВОДОЕМОВ

Раскрытие потенциала водоемов Новосибирска: Оби, малых рек, озер, затопленных карьеров. Нельзя превращать берега водоемов в помойки, нельзя стыдиться малых рек, пряча их в трубы или отгораживаясь от них застройкой.

Муниципальная программа по благоустройству водоемов.

Определение функционального использования долин малых рек и берегов водоемов как территорий общего пользования, привлечение инвесторов, заинтересованных в спортивно-рекреационном развитии данных территорий.

5 РАЗРАБОТКА ПРОЕКТОВ ПОДЗЕМНЫХ ПРОСТРАНСТВ

Разработка концепции и проектов интеграции подземных пешеходных пространств в единую систему: подземные переходы, станции метро, подземные торговые центры.

6 ФОРМИРОВАНИЕ КАЧЕСТВЕННОГО ТИПОВОГО «ГАЙДА» ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ ДВОРОВ И ЕГО РАСПРОСТРАНЕНИЕ

Такой «гайд» может быть разработан с привлечением квалифицированных специалистов по ландшафтному дизайну и благоустройству, представлять разные возможности благоустройства, возможность поэтапной реализации работ, содержать информацию о ценовых параметрах

7 МИКРОРАЙОНЫ: СОЗДАНИЕ ЛОКАЛЬНЫХ ПЕШЕХОДНЫХ ЗОН, РЕОРГАНИЗАЦИЯ МИКРОРАЙОНОВ

Создание локальных пешеходных зон в микрорайонах, реорганизация микрорынков с созданием в них качественных торговых пространств и мест для торговли садоводов; установление муниципального управления микрорынками.

ДРУГИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ (по мере убывания)

- Программы Паблик-арта и Монументального искусства. Система грантов на реализацию
- Создание муниципального стандарта благоустройства
- Изменение системы управления благоустройства. Вице-мэр по пространственному развитию
- Определение ответственных за содержание территории
- Организация конкурса повышения квалификации для заказчика
- Нет открытой земле!
- Контроль: строительная милиция, парковочная милиция, экологическая милиция
- Формирование программы «Зимнего благоустройства»
- Создание «Института города» как держателя идеологии
- Перераспределение средств, выделяемых на дорожную сеть, на ремонт пешеходных пространств
- Дворовые территории – организационная и финансовая помощь жителям
- Создание городского информационного туристического центра
- Визуальная коммуникация – навигация по городу
- Формирование экологической программы «Зеленый Новосибирск»
- Формирование целевой программы замены отслужившего зеленого фонда
- Уход за газонами: поливка, столбики против парковок, не складывать снег на газоны
- Освещение: энергосберегающее; всю ночь
- Заглубление газонов на уровень тротуара
- Разработка муниципального стандарта на рекламу, схема размещения рекламных конструкций
- Дифференциация территории общего пользования с точки зрения функции. Создание тематических парков
- Формирование квартальных нормативов озеленения. Норматив на «площадь листа»
- Программа строительства малых общественных пространств по городу: зафиксировать, определить характер использования, установить нормативы
- Транспортно-пересадочные узлы
- Расширение ассортимента зеленых насаждений

Тема 4

САМОУПРАВЛЕНИЕ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ, НАБРАВШИЕ НАИБОЛЬШЕЕ КОЛИЧЕСТВО ГОЛОСОВ:

1 НАДЕЛИТЬ ТОСОС РЯДОМ ПОЛНОМОЧИЙ И БЮДЖЕТОМ ДЛЯ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ. ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ СОТРУДНИКОВ ТОСОВ

Наделение ТОС полномочиями:

- Принятия решений по благоустройству территорий общего пользования;
- Согласования проектов планировки;
- Согласования размещения наружной рекламы;
- Согласования изменений в правила землепользования и застройки;
- По определению перечня домов на территории, подлежащих капитальному ремонту в соответствии с муниципальными программами;
- По определению перечня дворовых территорий, подлежащих ремонту в соответствии с муниципальными программами;
- По контролю за соблюдением правил благоустройства территорий и размещения наружной рекламы, составлению актов о нарушениях.

Наделение ТОС бюджетами для исполнения переданных полномочий.

2 ПРОЗРАЧНОСТЬ ВЛАСТИ – ТРАНСЛЯЦИЯ ЗАСЕДАНИЙ, ПУБЛИКАЦИЯ ПРОТОКОЛОВ, СОЗДАНИЕ ЭЛЕКТРОННОЙ ПРИЕМНОЙ, ВВЕДЕНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА

Трансляция в интернете заседаний всех коллегиальных органов и рабочих групп мэрии, публикация протоколов и видео- или аудиозаписей, прием замечаний от граждан по обсуждаемым вопросам через сайт. Ежемесячный публичный отчет мэра, вице-мэров и руководителей департаментов в форме «прямой линии». Новый сайт мэрии. Создание системы электронного документооборота и электронной приемной

3 АУТСОРСИНГ - ПЕРЕДАЧА ХОЗЯЙСТВЕННЫХ И НЕПРОФИЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МЭРИИ НА АУТСОРСИНГ

4 ПРЕВРАЩЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ В РЕАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ, ПРОВЕДЕНИЕ ОБЩЕГОРОДСКИХ РЕФЕРЕНДУМОВ

Проведение публичных слушаний по общегородским вопросам обязательно в каждом округе, районе города и каждой отдаленной части города (Академгородок, Пашино, ОбьГЭС). Проведение общегородских референдумов по важнейшим вопросам жизни города. Проведение публичных слушаний районного, местного значения по вопросам развития конкретных территорий.

Публичные слушания из формальной процедуры (как нередко это происходит сейчас) должны превратиться в действенный механизм учета мнения граждан. Публичные слушания должны проводиться в удобное для жителей, а не чиновников время (вечером во вне рабочее время) и транслироваться в интернете. Горожане смогут выразить свое мнение письменно, либо через специальную форму на сайте мэрии, либо лично на слушаниях. Каждый высказавший замечания и предложения должен получать на них письменный ответ. Полный протокол, реестр замечаний с ответами и видеозаписи должны выкладываться на сайте мэрии.

5 СОЗДАНИЕ САЙТА С ПРОЕКТАМИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ МЭРИЕЙ, ВЫДЕЛЕНИЕ ВИРТУАЛЬНЫХ РУБЛЕЙ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ. ВЫДЕЛЕНИЕ ОПРЕДЕЛЕННОГО БЮДЖЕТА НА РЕАЛИЗАЦИЮ ТАКИХ ПРОЕКТОВ

6. СОЗДАНИЕ ИНСТИТУТА МЕДИАТОРОВ - КОНФЛИКТОЛОГОВ

Формирование коллектива профессиональных специалистов, обладающих навыками медиации и конфликтологии, погруженных в проблематику взаимоотношений между жителями и мэрией, призванных переводить возможные конфликтные ситуации в русло конструктивного диалога.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ (по мере убывания)

- Повышение квалификации чиновников, получение ими современных компетенций
- Создание «Совета горожан» - зарегистрированные Участники и их Представители, которым Участники передают свои голоса
- Создание территориальных управ и Совета ТОСов города
- Проведение границ районов по естественным границам
- Создание городских институтов (в том числе Институт города) для разработки концептуальных документов, стандартов
- Создание экспертных и общественных советов при функциональных подразделениях мэрии
- Создание окружных, поселковых советов депутатов